

Request for Proposals

Title : Studi Kelayakan dan Desain Mekanisme Surf Fee Berbasis Willingness to Pay (WTP) di Kawasan Konservasi Perairan (KKP) Selat Bunga Laut, Kabupaten Kepulauan Mentawai
RFP No : 017/XI/27/2025
Date of Issuance: 27 November 2025

1. Background

Kawasan Konservasi Perairan (KKP) Selat Bunga Laut di Kabupaten Kepulauan Mentawai, yang ditetapkan melalui SK Menteri Kelautan dan Perikanan No. 22/Kepmen-Kp/2018, mencakup 129.566 hektar ekosistem laut penting. Kawasan ini memiliki nilai strategis ganda: konservasi biodiversitas dan potensi ekonomi signifikan, terutama dari pariwisata bahari.

Secara khusus, KKP Selat Bunga Laut diakui secara global sebagai destinasi selancar (surfing) kelas premium, yang menarik kunjungan wisatawan domestik dan internasional. Potensi ini merupakan peluang besar untuk mendanai pengelolaan KKP secara berkelanjutan.

Untuk mengoptimalkan pengelolaan kawasan, Pemerintah Provinsi Sumatera Barat, dengan dukungan Konservasi Indonesia (KI), sedang dalam proses membentuk Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) Pengelolaan KKP. Salah satu mandat utama BLUD adalah mengembangkan mekanisme pendanaan berkelanjutan. Hasil penilaian efektivitas pengelolaan KKP sebelumnya merekomendasikan perlunya diversifikasi sumber pendanaan di luar APBD.

Sejalan dengan hal tersebut, mekanisme pembiayaan berbasis pengguna (user-based financing) melalui penetapan surf fee diidentifikasi sebagai instrumen yang paling potensial. Namun, agar kebijakan ini efektif, dapat diterima oleh pengguna (wisatawan), dan memberikan manfaat nyata bagi konservasi serta masyarakat, penetapan tarifnya harus didasarkan pada data yang kuat. Oleh karena itu, diperlukan sebuah studi komprehensif untuk mengukur kesediaan membayar (Willingness to Pay - WTP) dari para pengguna jasa wisata selancar. Studi ini krusial untuk merancang skema surf fee yang adil, transparan, dan dapat diimplementasikan secara efektif oleh BLUD

2. Project Overview

Tujuan Utama dari pekerjaan konsultasi ini adalah menyediakan analisis dan rekomendasi yang kuat dan berbasis bukti (evidence-based) sebagai dasar penetapan kebijakan tarif dan mekanisme pengelolaan surf fee oleh BLUD KKP Selat Bunga Laut.

3. Terms of Reference, Deliverables and Deliverables Schedule Terlampir

4. Submission Details

- a. Deadline. Proposals must be received no later than Rabu, **17 Desember 2025, pukul 17.00 WIB**. Late submissions will not be accepted. Proposals must be submitted via email to (grantcontractid@konservasi-id.org), (ewidyastuti@konservasi-id.org) (diskandar@konservasi-id.org) and (mputra@konservasi-id.org) All proposals are to be submitted following the guidelines listed in this RFP.
- b. Validity of bid. 120 days from the submission deadline

- c. Clarifications. Questions may be submitted to (grantcontractid@konservasi-id.org), (ewidyastuti@konservasi-id.org), (diskandar@konservasi-id.org) and (mputra@konservasi-id.org) by the specified date and time in the timeline below. The subject of the email must contain the RFP number and title of the RFP. KI will respond in writing to submitted clarifications by the date specified in the timeline below. Responses to questions that may be of common interest to all bidders will be posted to the KI website and/or communicated via email.
- d. Amendments. At any time prior to the deadline for submission of proposals, KI may, for any reason, modify the RFP documents by amendment which will be posted to the KI website and/or communicated via email.

5. Minimum Requirements

- a. Memiliki pengalaman terbukti (minimal 5 tahun untuk Ketua Tim) dalam melakukan studi valuasi ekonomi, Willingness to Pay (WTP), atau studi kelayakan pembiayaan konservasi.
- b. Portofolio studi serupa (terutama di sektor pariwisata bahari atau konservasi) wajib dilampirkan.
- c. Memiliki pengalaman kuat dalam desain dan implementasi survei lapangan (kuantitatif dan kualitatif) di Indonesia.
- d. Berpengalaman dalam analisis kebijakan, pembuatan regulasi, dan komunikasi efektif.

6. Proposal Documents to Include

- a. Signed cover page on bidder's letterhead with the bidder's contact information.
- b. Signed Representation of Transparency, Integrity, Environmental and Social Responsibility (Attachment 1)
- c. Technical Proposal.
 - i. Corporate Capabilities, Experience, Past Performance, and 3 client references. Please include descriptions of similar projects or assignments and at least three client references.
 - ii. Qualifications of Key Personnel. Please attach CVs that demonstrate how the team proposed meets the minimum requirements listed in section 5 (Minimum Requirements).
 - iii. Technical Approach, Methodology and Detailed Work Plan. The Technical Proposal should describe in detail how the bidder intends to carry out the requirements described in the Terms of Reference (indicate Section 3 or Attachment 2). (Add specific requirements needed in the Technical Proposal here. Include page limit if appropriate)
- d. Financial Proposal. Offerors shall use the cost proposal template (Attachment 3).

7. **Evaluation Criteria** In evaluating proposals, KI will seek the best value for money considering the merits of the technical and costs proposals. Proposals will be evaluated using the following criteria:

Evaluation Criteria	Score (out of 100)
Pengalaman dalam menyediakan pekerjaan serupa, kualifikasi personil kunci, dan memenuhi persyaratan minimum	25%
Kapasitas teknis, termasuk kerangka kerja, rencana kerja, dan teknologi yang ditawarkan	25%

Menunjukkan kemampuan untuk merespons secara efektif dan kinerja masa lalu yang terbukti (diverifikasi melalui pemeriksaan referensi)	15%
Biaya yang diusulkan masuk akal dan realistis, mencerminkan pemahaman yang kuat tentang tugas tersebut	20%
Memiliki wawasan umum di bidang konservasi lingkungan, lebih diprioritaskan bagi wawasan terkait kawasan konservasi perairan dan pengelolaannya	15%

8. Proposal Timeline

Panggilan permintaan proposal	27 November 2025
Klarifikasi disampaikan ke KI	09 Desember 2025
Klarifikasi diberikan kepada penawar yang diketahui	12 Desember 2025
Tenggat waktu penyampaian proposal ke KI	17 Desember 2025
Seleksi akhir	23 Desember 2025

9. Resulting Award

KI anticipates entering into an agreement with the selected bidder by **05 Januari 2026**. Any resulting agreement will be subject to the terms and conditions of KI's Services Agreement. A model form of agreement can be provided upon request.

This RFP does not obligate KI to execute a contract, nor does it commit KI to pay any costs incurred in the preparation or submission of the proposals. Furthermore, KI reserves the right to reject any and all offers, if such action is considered to be in the best interest of KI. KI will, in its sole discretion, select the winning proposal and is not obligated to share individual evaluation results.

10. Confidentiality

All proprietary information provided by the bidder shall be treated as confidential and will not be shared with potential or actual applicants during the solicitation process. This includes but is not limited to price quotations, cost proposals and technical proposals. KI may, but is not obliged to, post procurement awards on its public website after the solicitation process has concluded, and the contract has been awarded. KI's evaluation results are confidential and applicant scoring will not be shared among bidders.

11. Code of Ethics

All Offerors are expected to exercise the highest standards of conduct in preparing, submitting and if selected, eventually carrying out the specified work in accordance with KI's Code of Ethics [for GCF-funded projects only, add: "and the Green Climate Fund's [Policy on Prohibited Practices](#)"]. Konservasi Indonesia's reputation derives from our commitment to our values: Integrity, Respect, Courage, Optimism, Passion and Teamwork. KI's Code of Ethics (the "Code") provides guidance to KI employees, service providers, experts, interns, and volunteers in living KI's core values, and outlines minimum standards for ethical conduct which all parties must adhere to. Any violation of the Code of Ethics, as well as concerns regarding the integrity of the procurement process and documents should be reported to KI via its Ethics Hotline at www.ci.ethicspoint.com.

12. Attachments:



Attachment 1: Representation of Transparency, Integrity, Environmental and Social Responsibility
Attachment 2: Terms of Reference
Attachment 3: Cost Proposal Template
[Attachment X: any other attachments]

Attachment 1: Representation of Transparency, Integrity, Environmental and Social Responsibility

RFP No. XXXXXXXX

UEI Number (if applicable): XXX-XXX-XXX

All Offerors are expected to exercise the highest standards of conduct in preparing, submitting and if selected, eventually carrying out the specified work in accordance with KI's Code of Ethics. KI's Code of Ethics provides guidance to KI employees, service providers, experts, interns, and volunteers in living KI's core values, and outlines minimum standards for ethical conduct which all parties must adhere to. Any violations of the Code of Ethics should be reported to KI via its Ethics Hotline at www.ci.ethicspoint.com.

KI relies on the personal integrity, good judgment and common sense of all third parties acting on behalf, or providing services to the organization, to deal with issues not expressly addressed by the Code or as noted below.

I. With respect to KI's Code of Ethics, we certify:

- a. We understand and accept that KI, its contractual partners, grantees and other parties with whom we work are expected to commit to the highest standards of Transparency, Fairness, and Integrity in procurement.

II. With respect to social and environmental standards, we certify:

- a. We are committed to high standards of ethics and integrity and compliance with all applicable laws across our operations, including prohibition of actions that facilitate trafficking in persons, child labor, forced labor, sexual abuse, exploitation or harassment. We respect internationally proclaimed human rights and take no action that contributes to the infringement of human rights. We protect those who are most vulnerable to infringements of their rights and the ecosystems that sustain them.
- b. We fully respect and enforce the environmental and social standards recognized by the international community, including the fundamental conventions of International Labour Organization (ILO) and international conventions for the protection of the environment, in line with the laws and regulations applicable to the country where the contract is to be performed.

III. With respect to our eligibility and professional conduct, we certify:

- a. We are not and none of our affiliates [members, employees, contractors, subcontractors, and consultants] are in a state of bankruptcy, liquidation, legal settlement, termination of activity, or guilty of grave professional misconduct as determined by a regulatory body responsible for licensing and/or regulating the offeror's business
- b. We have not and will not engage in criminal or fraudulent acts. By a final judgment, we were not convicted in the last five years for offenses such as fraud or corruption, money laundering or professional misconduct.
- c. We are/were not involved in writing or recommending the terms of reference for this solicitation document.

- d.** We have not engaged in any collusion or price fixing with other offerors.
- e.** We have not made promises, offers, or grants, directly or indirectly to any KI employees involved in this procurement, or to any government official in relation to the contract to be performed, with the intention of unduly influencing a decision or receiving an improper advantage.
- f.** We have taken no action nor will we take any action to limit or restrict access of other companies, organizations or individuals to participate in the competitive bidding process launched by KI.
- g.** We have fulfilled our obligations relating to the payment of social security contributions or taxes in accordance with the legal provisions of the country where the contract is to be performed.
- h.** We have not provided, and will take all reasonable steps to ensure that we do not and will not knowingly provide, material support or resources to any individual or entity that commits, attempts to commit, advocates, facilitates, or participates in terrorist acts, or has committed, attempted to commit, facilitate, or participated in terrorist acts, and we are compliant with all applicable Counter-Terrorist Financing and Anti-Money Laundering laws (including USA Patriot Act and U.S. Executive Order 13224).
- i.** We certify that neither we nor our directors, officers, key employees or beneficial owners are included in any list of financial or economic sanctions, debarment or suspension adopted by the United States, United Nations, the European Union, the World Bank, or General Services Administration's List of Parties Excluded from Federal Procurement or Non-procurement programs in accordance with E.O.s 12549 and 12689, "Debarment and Suspension". [\[Include additional sanctions lists of the country of a public donor, if required by the donor.\]](#)

Name: _____

Signature: _____

Title: _____

Date: _____

Attachment 2: Terms of Reference (should include Deliverables table and schedule)

**Kerangka Acuan Kerja
Jasa Konsultansi Studi Kelayakan dan Desain Mekanisme Surf Fee Berbasis Willingness to Pay (WTP) di Kawasan Konservasi Perairan (KKP) Selat Bunga Laut, Kabupaten Kepulauan Mentawai**

Time	:	1 January 2026 – 30 July 2026
Charging Code	:	1002574/GFCR-BHSPROTECT/A1.1.4/40306
Counterparts	:	Dedy Iskandar, dan Muh. Ridwan,

LATAR BELAKANG

Kawasan Konservasi Perairan (KKP) Selat Bunga Laut di Kabupaten Kepulauan Mentawai, yang ditetapkan melalui SK Menteri Kelautan dan Perikanan No. 22/Kepmen-Kp/2018, mencakup 129.566 hektar ekosistem laut penting. Kawasan ini memiliki nilai strategis ganda: konservasi biodiversitas dan potensi ekonomi signifikan, terutama dari pariwisata bahari.

Secara khusus, KKP Selat Bunga Laut diakui secara global sebagai destinasi selancar (surfing) kelas premium, yang menarik kunjungan wisatawan domestik dan internasional. Potensi ini merupakan peluang besar untuk mendanai pengelolaan KKP secara berkelanjutan.

Untuk mengoptimalkan pengelolaan kawasan, Pemerintah Provinsi Sumatera Barat, dengan dukungan Konservasi Indonesia (KI), sedang dalam proses membentuk Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) Pengelolaan KKP. Salah satu mandat utama BLUD adalah mengembangkan mekanisme pendanaan berkelanjutan. Hasil penilaian efektivitas pengelolaan KKP sebelumnya merekomendasikan perlunya diversifikasi sumber pendanaan di luar APBD.

Sejalan dengan hal tersebut, mekanisme pembiayaan berbasis pengguna (user-based financing) melalui penetapan surf fee diidentifikasi sebagai instrumen yang paling potensial. Namun, agar kebijakan ini efektif, dapat diterima oleh pengguna (wisatawan), dan memberikan manfaat nyata bagi konservasi serta masyarakat, penetapan tarifnya harus didasarkan pada data yang kuat.

Oleh karena itu, diperlukan sebuah studi komprehensif untuk mengukur kesediaan membayar (Willingness to Pay - WTP) dari para pengguna jasa wisata selancar. Studi ini krusial untuk merancang skema surf fee yang adil, transparan, dan dapat diimplementasikan secara efektif oleh BLUD.

TUJUAN

Tujuan Utama dari pekerjaan konsultasi ini adalah untuk menyediakan analisis dan rekomendasi yang kuat dan berbasis bukti (evidence-based) sebagai dasar penetapan kebijakan tarif dan mekanisme pengelolaan surf fee oleh BLUD KKP Selat Bunga Laut. **Tujuan Khusus** dari studi ini adalah;

1. Melakukan valuasi ekonomi dari industri pariwisata selancar di KKP Selat Bunga Laut.
2. Mengidentifikasi karakteristik dan persepsi pengguna jasa wisata selancar (wisatawan) dan penyedia jasa (pelaku usaha).
3. Menganalisis tingkat kesediaan membayar (Willingness to Pay - WTP) wisatawan untuk surf fee yang akan dialokasikan untuk pengelolaan kawasan konservasi.
4. Menganalisis skenario kebijakan pengelolaan surf fee (misalnya skema BLUD vs. non-BLUD) serta merumuskan rekomendasi tarif dan mekanisme pemungutan yang efektif, efisien, adil, dan transparan.

RUANG LINGKUP PEKERJAAN

Untuk mencapai tujuan tersebut, konsultan diharapkan melaksanakan tahapan pekerjaan sebagai berikut:

Fase 1: Persiapan dan Studi Awal (Inception)

- Melakukan kajian meja (desk review) terhadap regulasi terkait (Perda, dll.), data sekunder pariwisata, dan studi serupa di lokasi lain.
- Mengembangkan dan memfinalisasi desain penelitian, metodologi, dan instrumen survei (kuesioner, panduan KII/FGD)
- Melakukan pemetaan pemangku kepentingan (stakeholder mapping) awal.
- Menyusun Laporan Pendahuluan (Inception Report) berisi metodologi, rencana kerja final, dan instrumen survei.

Fase 2: Pengumpulan Data Lapangan

- Melaksanakan survei kuantitatif (WTP) kepada responden wisatawan/peselancar. Sampel minimum adalah 100 responden yang representatif, diambil di lokasi-lokasi kunci.
- Melakukan wawancara mendalam (Key Informant Interview - KII) dengan pemangku kepentingan kunci (Pemerintah Daerah, pengelola KKP, operator resort/charter boat, sekolah surfing, tokoh masyarakat).
- Melaksanakan Focus Group Discussion (FGD) tematik dengan kelompok pemangku kepentingan yang relevan (contoh: pelaku usaha, perwakilan masyarakat) untuk menggali persepsi dan preferensi mekanisme pemungutan

Fase 3: Analisis Data dan Perumusan Rekomendasi

- Melakukan analisis data kuantitatif, termasuk analisis statistik deskriptif dan analisis regresi untuk memodelkan WTP (menggunakan Contingent Valuation Method - CVM atau metode serupa yang relevan).
- Melakukan analisis valuasi ekonomi industri surfing di kawasan tersebut.
- Melakukan analisis tematik kualitatif dari hasil KII dan FGD.
- Mengembangkan skenario kebijakan tarif dan proyeksi pendapatan.
- Menyusun Draf Laporan Akhir yang berisi temuan, analisis, dan rekomendasi awal

Fase 4: Konsultasi Publik dan Finalisasi

- Melaksanakan minimal 1 (satu) kali Konsultasi Publik dengan para pemangku kepentingan untuk mempresentasikan temuan awal dan mendapatkan masukan.
- Menyempurnakan draf laporan berdasarkan masukan dari konsultasi publik.
- Menyusun Laporan Akhir, Policy Brief, dan materi presentasi

METODOLOGI

Studi ini akan menggunakan pendekatan metode campuran (mixed-methods), menggabungkan analisis kuantitatif dan kualitatif.

1. Kuantitatif: Survei terstruktur menggunakan kuesioner, dengan fokus utama pada Metode Penilaian Kontingen (Contingent Valuation Method - CVM) untuk mengukur WTP. Analisis data akan mencakup statistik deskriptif dan model regresi (misalnya, Logit/Probit) untuk mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi WTP.
2. Kualitatif: Wawancara mendalam (KII) dan Focus Group Discussion (FGD) untuk menggali konteks, persepsi, preferensi mekanisme, dan kelayakan implementasi. Analisis data akan menggunakan analisis tematik

KELUARAN (DELIVERABLES)

Keluaran/output utama yang wajib diserahkan oleh konsultan adalah:

#	Capaian	Periode	Presentasi (%)
1	Output: Laporan Pendahuluan (Inception Report): Berisi metodologi rinci, rencana kerja final, dan instrumen survei yang telah disetujui.	30 Januari 2026	10%
2	Output: Dataset Hasil Survei: Seluruh data mentah (anonim) dan data yang telah dibersihkan (cleaned data) dalam format yang dapat diolah (misalnya, Excel/SPSS).	10 Maret 2026	20%
3	Output: Laporan Awal: Diserahkan sebelum Konsultasi Publik, mencakup: • Profil dan karakteristik wisatawan/pelaku usaha. • Hasil analisis valuasi ekonomi industri <i>surfing</i>. • Hasil analisis WTP (termasuk nilai rata-rata WTP dan faktor yang memengaruhinya). • Analisis persepsi pemangku kepentingan. • Analisis skenario kebijakan (termasuk skema BLUD vs. non-BLUD). • Draf rekomendasi skema tarif dan mekanisme pemungutan.	30 Maret 2026	30%
4	Output a. Laporan Konsultasi Publik: Memfasilitasi dan mencatat masukan dari para pihak untuk laporan final akhir (dokumen 3-5 halaman) b. Laporan Akhir (Final Report): Laporan komprehensif yang telah disempurnakan berdasarkan masukan dari Konsultasi Publik (dalam Bahasa Indonesia). c. Rancangan Peraturan Gubernur: Draft Final Peraturan Gubernur Sumatera Barat untuk skema pungutan surfing di Kawasan konservasi perairan di Sumatera Barat. d. Policy Brief (Ringkasan Kebijakan): Dokumen ringkas (2-4 halaman) yang merangkum temuan kunci dan rekomendasi kebijakan strategis untuk pengambil keputusan	30 July 2026	40%

DURASI PELAKSANAAN

Durasi pelaksanaan pekerjaan ini adalah **180 hari kalender / 6 bulan** sejak penandatanganan kontrak.
[1 January 2026 – 30 July 2026]

KUALIFIKASI KONSULTAN

Konsultan (dapat berupa individu atau tim/lembaga) yang dibutuhkan harus memenuhi kualifikasi berikut:

- a. **Pendidikan:** Ketua Tim minimal memiliki latar belakang pendidikan S2 (Magister) atau S3 (Doktor) di bidang Ekonomi Sumber Daya Alam, Ekonomi Pembangunan, Ilmu Kelautan, Manajemen Lingkungan, atau bidang terkait.
- b. **Pengalaman:**
 - Memiliki pengalaman terbukti (minimal 5 tahun untuk Ketua Tim) dalam melakukan studi valuasi ekonomi, *Willingness to Pay* (WTP), atau studi kelayakan pembiayaan konservasi.
 - Portofolio studi serupa (terutama di sektor pariwisata bahari atau konservasi) wajib dilampirkan.
 - Memiliki pengalaman kuat dalam desain dan implementasi survei lapangan (kuantitatif dan kualitatif) di Indonesia.
 - Berpengalaman dalam analisis kebijakan, pembuatan regulasi, dan komunikasi efektif.
- c. **Keahlian:**
 - Keahlian analisis statistik dan ekonometrika (menguasai *software* seperti SPSS, Stata, atau R).
 - Keahlian analisis kualitatif dan fasilitasi FGD/lokakarya.
 - Kemampuan penulisan laporan yang sangat baik dalam Bahasa Indonesia dan Bahasa Inggris.
- d. **Nilai Tambah:**
 - Memiliki pemahaman mengenai konteks sosial-ekonomi dan pariwisata di Kepulauan Mentawai.
 - Memiliki pemahaman mengenai kebijakan Kawasan Konservasi Perairan dan mekanisme BLUD di Indonesia

Attachment 3: Cost Proposal Template

The cost proposal must be all-inclusive of profit, fees or taxes. Additional costs cannot be included after award, and revisions to proposed costs may not be made after submission unless expressly requested by CI should the offerors proposal be accepted. Nevertheless, for the purpose of the proposal, Offerors must provide a detailed budget showing major expense line items. Offers must show unit prices, quantities, and total price. All items, services, etc. must be clearly labeled and included in the total offered price. All cost information must be expressed in [\[enter Country Currency\]](#).

If selected, Offeror shall use its best efforts to minimize the financing of any taxes on goods and services, or the importation, manufacture, procurement or supply thereof. If Offeror is eligible to apply for refunds on taxes paid, Offeror shall do so. Any tax savings should be reflected in the total cost.

Cost Breakdown by Deliverable

Deliverable	Price (Lump Sum, All Inclusive)
Insert deliverable 1 from Section 3 or attached TOR	
Insert deliverable 2 from Section 3 or attached TOR	
Insert deliverable 3 from Section 3 or attached TOR	
Insert deliverable 4 from Section 3 or attached TOR	
Insert deliverable 5 from Section 3 or attached TOR	

Cost Breakdown by Cost Component [\(example only\)](#)

Description	Unit of measure (day, month etc)	Total period of engagement	Unit cost/rate	Total Cost for the Period
Consultant 1				
Consultant 2				
Sub-total Personnel				
Travel Costs (if applicable)				
Other related Costs (please specify)				
Total Cost of Financial Proposal				